

Programme de travail 2007-2010

Groupe Pompidou Conférence ministérielle 2006

27 - 28 novembre 2006

Conseil de l'Europe

Strasbourg

Programme de travail 2007-2010

Objectif du programme de travail

1. La mission du Groupe Pompidou est de contribuer à l'élaboration de politiques efficaces pour lutter contre les problèmes liés à l'abus et au trafic illicite de stupéfiants en Europe.

2. L'objectif du programme de travail du groupe Pompidou est d'élaborer des produits utiles qui répondent aux besoins des responsables politiques leur permettant de faire face de manière plus efficace aux problèmes liés à la toxicomanie. Dans sa mission, le Groupe Pompidou prend en compte la diversité des politiques nationales en matière de drogues appliquées dans les Etats membres. En vue de garantir une utilisation efficace des ressources et de préserver le caractère unique des produits, le programme veillera à éviter tout double emploi et chevauchement des activités tout en cherchant à créer des synergies, en favorisant la coopération et la coordination avec d'autres organisations.

3. Le programme de travail attache une importance particulière aux aspects innovants, à la mise en oeuvre de solutions pratiques, aux politiques proactives et au fondement scientifique des activités. Il se fonde sur les propositions des Correspondants Permanents des Etats membres et sur les sujets identifiés par les plateformes d'experts qui représentent un résultat du programme de travail 2004-2006 dont il garde la structure de base et les méthodes de travail. Dans le nouveau programme, une attention plus grande sera toutefois accordée à une préparation plus approfondie d'un nombre plus restreint de réunions de plateformes et sur la coordination transversale et la cohérence à travers un examen conjoint de thèmes communs.

Objectifs du Groupe Pompidou

4. Le programme de travail s'articule donc autour des objectifs principaux de la mission du Groupe Pompidou qui est de contribuer à la qualité des politiques, des pratiques et de la recherche européennes en matière de drogues en :

- ☞ en rassemblant les signes indicateurs des besoins, des problèmes et des expériences sur le terrain
- ☞ en réfléchissant aux aspects éthiques et liés aux droits de l'homme
- ☞ en développant les connaissances validées nécessaires à l'élaboration des politiques et des pratiques
- ☞ en comblant les lacunes observées dans la mise en relation des politiques, des pratiques et de la recherche ;
- ☞ en facilitant la communication entre les professionnels de différentes disciplines ;
- ☞ en facilitant la coopération entre les pays membres et non-membres de l'UE ;
- ☞ en facilitant la coordination des activités entre différentes organisations internationales ;
- ☞ en facilitant les façons d'aborder les substances licites et illicites

5. Pour la mise en oeuvre de cette mission, le programme de travail se concentre sur les principaux objectifs suivants :

- ☞ contribution au développement de programmes de prévention efficaces
- ☞ contribution au développement de programmes de réduction de la demande efficaces
- ☞ contribution aux questions transversales
- ☞ coopération politique et activités conjointes

Résultats attendus

6. Les activités mises en oeuvre dans le cadre du programme de travail devraient produire les résultats

suivants :

- fournir des indicateurs sur les tendances observées, sur ce qui fonctionne et sur les obstacles rencontrés dans la pratique
- élaborer des normes de bonnes pratiques
- définir les priorités et les besoins

7. La présentation de ces résultats variera en fonction des besoins et des attentes des groupes cibles : responsables politiques, praticiens et chercheurs. Le travail du Groupe Pompidou s'est concentré sur l'éducation et la formation en facilitant le transfert du savoir faire. Les produits et les services comprendront :

- des recommandations et des lignes directrices en vue de l'élaboration de normes
- des documents d'orientation
- des listes d'exemples sur ce qui fonctionne/ne fonctionne pas
- des études comparatives et des rapports d'experts
- des réseaux de coopération
- des activités bilatérales et multilatérales de coopération technique
- des ressources et des formations en ligne

8. Une meilleure stratégie de communication permettra une diffusion plus large et plus ciblée des résultats et des produits.

Thèmes/sujets

9. Les thèmes/sujets et activités qui permettront d'atteindre les objectifs et les résultats attendus découlent des besoins identifiés d'après les résultats, indicateurs et recommandations issus du programme de travail 2004-2006..

10. Le Groupe Pompidou s'est fixé comme objectif de privilégier la qualité plutôt que la quantité. Ainsi a-t-il fallu limiter le nombre de thèmes et d'activités pour assurer la qualité et permettre au rapport coût/efficacité global de se maintenir à un niveau élevé.

Méthodes de travail

11. La Conférence ministérielle (MinConf) est l'autorité politique du GP. Elle est organisée en principe tous les quatre ans.

12. Les Correspondants permanents sont des fonctionnaires de chaque Etat membre du Groupe Pompidou qui représentent leurs ministres. Ils se réunissent deux fois par an. Les réunions des Correspondants Permanents sont des forum où se rencontrent des conseillers politiques et des experts pour élaborer des réponses au problème de drogues, basées sur les signaux et résultats générés par les activités.

13. Pour fournir des indicateurs pertinents dans les différents domaines des politiques de lutte contre la toxicomanie, l'expérience des spécialistes, la science et la recherche de pointe, les activités du Groupe Pompidou s'articulent autour de 7 plateformes (Prévention, Traitement, Justice pénale, Aéroports, Coordination intersectorielle, Ethique et Droits de l'Homme, Recherche). Les plateformes ont pour fonction principale d'introduire dans le processus d'élaboration des politiques le savoir-faire et l'expérience des hommes de terrain, ainsi que d'identifier et de promouvoir des exemples de bonne pratique pour une mise en oeuvre réussie des politiques.

14. Les plateformes sont chargées de mettre sur pied les activités permettant d'atteindre les résultats attendus pour les thèmes/sujets correspondant à leur domaine respectif. En outre, un nombre très limité d'activités spécifiques ou de réunions pourront être menées en parallèle aux plateformes afin de promouvoir l'examen transversal des questions ou lorsqu'une expertise très spécialisée est demandée aux participants.

15. Les quatre « plateformes verticales » (Prévention, traitement, Justice Pénale et Aéroports) se réuniront en principe une fois par an et ces conférences importantes seront préparées par des petits groupes de travail dont le rôle est d'assurer la continuité et la cohérence des travaux de la plateforme. La plateforme Recherche pourra se réunir deux fois par an afin de faire avancer des projets spécifiques. Le groupe éthique fonctionnera comme un comité consultatif, se réunissant deux fois par an et confrontera ensuite ses opinions avec des représentants de la pratique, de la recherche et de la politique lors de conférences ad hoc, en principe, tous les deux ans.

16. Les activités multisectorielles qui faciliteront la coopération transversale efficace entre les plateformes seront planifiées et organisées par un petit groupe d'experts lesquels contribuent aux travaux des plateformes. Le Bureau supervisera ces activités multisectorielles afin de garantir une contribution efficace de toutes les plateformes concernées..

17. Le programme de travail autorise la souplesse d'inclure des activités supplémentaires sur proposition des Plateformes pendant le déroulement de Programme de travail après l'approbation par le Bureau des Correspondants permanents.

18. Le Groupe Pompidou continuera à être un précurseur dans ses efforts pour éviter les doubles emplois et le chevauchement des activités, notamment dans les diverses organisations internationales qui oeuvrent dans ce domaine. En renforçant les modes de collaboration existants et en en élaborant de nouveaux avec d'autres organismes internationaux, le programme de travail contribuera en outre à créer des synergies et permettra une utilisation plus efficace des ressources. Un exemple de coopération efficace est la proposition soumise par la Présidence finlandaise de l'Union européenne au Groupe Pompidou concernant la mise en place d'un réseau européen en partenariat avec les principaux acteurs au niveau local responsables des problèmes de toxicomanie (voir objectif 3,activité 5.1.).

Ressources

19. Le budget ordinaire est la principale source de financement des activités du Groupe Pompidou. Le budget comporte quatre grandes lignes budgétaires : (i) coopération et gestion politiques, (ii) réduction de l'offre (Plateformes Justice pénale - Aéroports), (iii) réduction de la demande (Plateformes Prévention – Traitement) et (iv) activités transversales (Plateformes Recherche – Ethique et Droits de l'Homme et Coordination intersectorielle).

20. La participation d'experts nationaux est toutefois financée par les Etats membres. Une ligne budgétaire limitée est prévue pour financer la participation d'experts de pays non membres de l'UE, dont le PIB est inférieur à la moyenne. Chaque plateforme (à l'exception de la plateforme aéroports) dispose de 10 000 € pour des consultants externes et des orateurs clés.

21. Outre les contributions obligatoires, le Groupe Pompidou reçoit régulièrement des contributions volontaires pour des activités spécifiques qui présentent un intérêt particulier pour certains Etats membres. Dans la mesure où les ressources du GP dépendent en partie de ces contributions volontaires des États membres, le programme de travail permet, si besoin est, d'ajouter de nouvelles activités lors de la phase de planification, si tant est que les ressources annoncées soient effectivement mises à disposition. Les décisions en la matière sont prises par le Bureau des Correspondants permanents.

22. Le Groupe Pompidou continuera de se tenir à sa discipline budgétaire rigoureuse pour respecter les contraintes budgétaires des Etats membres et veiller à ce que le rapport coût efficacité se maintienne à un haut niveau.

Contrôle qualité

23. Le Groupe Pompidou applique en permanence des processus d'évaluation perfectionnés et, dans le souci d'évaluer ses travaux et activités, demande à ce que des informations lui soient régulièrement communiquées en retour. Par ailleurs, différents modèles d'analyse d'impact ont été utilisés dans le cadre de projets pilotes de petite envergure. Les résultats de ces expériences sont prometteurs et permettront, lorsque cela sera possible, de développer l'utilisation de mécanismes d'analyse d'impact.

Objectifs ➔ thèmes ➔ activités

BO = budget ordinaire
CV = contributions volontaires nécessaires

Objectif 1: Contribuer au développement de programmes de réduction de la demande efficaces			
Sous-objectif Prévention	Activités/sujet	Résultats et réalisations attendus	Mise en oeuvre et ressources
1. Considération des questions relatives à l'abus de drogues chez les jeunes, en se concentrant sur les interventions adaptées aux différents niveaux de risque	Un évènement majeur et bien préparé par an afin de considérer des méthodologies thématiques adaptées afin d'aborder les différents niveaux de risque, de pratiques et les questions éthiques qui s'y réfèrent	Spécifiques, à moindre coût, contrôle facile et solutions évaluées pour les besoins en prévention en fonctions des différents niveaux de risque	Responsable: la plateforme prévention Budget prévisionnel: BO: réduction de la demande
2. Promouvoir la participation des jeunes dans la prévention	2.1. Prix européen de la prévention	Remise de trois prix tous les deux ans à des projets exemplaires pour leur approche participative	Responsable : le comité de sélection CV nécessaires
	2.2 Forum des jeunes	Contribution des jeunes à la plateforme prévention sur des questions sélectionnées du programme	Responsable : le forum en liaison avec une conférence de la plateforme tous les deux ans CV nécessaires
3. Promouvoir un soutien pour la prévention basé sur internet	3.1. Programme conjoint sur le centre de formation et de documentation virtuelle	Outil de soutien interactif pour les professionnels du terrain travaillant avec les parents sur la prévention	Responsable : Groupe de projet CV nécessaires et partenariat avec la Commission Européenne

Sous-objectif Traitement	Activités/sujets	Résultats et réalisations attendus	Mise en oeuvre et ressources
4. Recueillir les signes indicateurs des besoins, des problèmes et des expériences sur le terrain	4.1 Modes de prise en charge thérapeutique pour : - des substances spécifiques - des co-morbidités médicales et psychiatriques - des groupes spécifiques - des stratégies de réduction des dommages	Signes indicateurs des tendances, de ce qui fonctionne et des obstacles sur le terrain Normes de bonnes pratiques Identification de priorités et des besoins	Responsable: la plateforme traitement Budget prévisionnel: BO: réduction de la demande
	4.2 Systèmes de gestion pour différents types de thérapie	Description et analyse des différents modèle de pratique Résumé analytique	Responsable: la plateforme traitement Budget prévisionnel: BO: réduction de la demande
	4.3 Adaptation des lignes directrices américaines pour la prise en charge thérapeutique et l'évaluation au contexte européen	Lignes directrices adaptées	Responsable: la plateforme traitement Budget prévisionnel: BO: réduction de la demande
	4.4 Améliorer les connaissances sur les systèmes de prise en charge thérapeutiques	Information sur les prises en charge thérapeutiques existantes en Europe (avec l'OEDT) Indications sur les méthodes d'évaluation	Responsable: la plateforme traitement Budget prévisionnel: BO: réduction de la demande

Objectif 2: Contribuer au développement de programmes efficaces sur la réduction de l'offre			
Sous-objectif Justice pénale	Activités/sujets	Résultats et réalisations attendus	Mise en oeuvre et ressources
1. Recueillir les signes indicateurs des besoins, des problèmes et des expériences sur le terrain, dans le domaine de la justice pénale	1.1 Tribunaux de toxicomanie, chambres spécialisées et magistrats spécialisés	Signes indicateurs de la mise en œuvre pratique, établissement de procédures et questions d'évaluation/d'attente	Responsable: la plateforme justice pénale Budget prévisionnel: BO: réduction de l'offre
	1.2 Coopération judiciaire et investigations conjointes	Signes indicateurs des tendances, de ce qui fonctionne et des obstacles sur le terrain Normes de bonnes pratiques Identification de priorités et des besoins	Responsable: la plateforme justice pénale Budget prévisionnel: BO: réduction de l'offre
2. Promouvoir de meilleures réponses réglementaires	2.1. Aspects liés au contrôle concernant les stupéfiants et les substances psychotropes	Signes indicateurs des tendances, de ce qui fonctionne et des obstacles sur le terrain Normes de bonnes pratiques Identification de priorités et des besoins	Responsable: groupe d'experts ad hoc Budget prévisionnel : CV nécessaires
Sous-objectif Aéroports	Activités	Résultats et réalisations attendus	Mise en oeuvre et ressources
3. Promouvoir une amélioration des mesures de répression dans les aéroports européens et dans le contrôle de l'aviation générale	3.1 Echange annuel d'expériences entre officiers	Signes indicateurs des tendances, de ce qui fonctionne et des obstacles sur le terrain Normes de bonnes pratiques Identification de priorités et des besoins Manuels	Responsable: Plateforme aéroports Budget prévisionnel : BO: réduction de l'offre
	3.2 Accès aux bases de données pour les officiers	Identification des besoins en données Propositions pour améliorer l'accès aux bases de données existantes	Responsable: Groupe de projet Budget prévisionnel : CV nécessaires

Objectif 3: Examiner les questions transversales			
Sous-objectifs Ethique et droits de l'homme	Activités/sujets	Résultats et réalisations attendus	Mise en oeuvre et ressources
1. Explorer les fondements en matière d'éthique et de droits de l'homme pour les politiques et programmes en matière de drogues	1.1 Test de dépistage sur le lieu de travail	Signes indicateurs sur les évolutions concernant l'éthique dans la pratique et la recherche. Promotion et développement de normes sur l'éthique pour la pratique et la recherche	Responsable: Plateforme Ethique Budget prévisionnel: BO: activités transversales
	1.2 Implications des nouvelles découvertes de la recherche en neurosciences et génétiques	Signes indicateurs sur les évolutions concernant l'éthique dans la pratique et la recherche. Promotion et développement de normes	Responsable: Plateforme Ethique Budget prévisionnel: BO: activités transversales
	1.3 Implications de nouveaux modes d'intervention, de méthodologies et de technologies	Signes indicateurs sur les évolutions concernant l'éthique dans la pratique et la recherche. Promotion et développement de normes	Responsable: Plateforme Ethique Budget prévisionnel: BO: activités transversales

Sous-objectif Recherche	Activités/sujets	Résultats et réalisations attendus	Mise en oeuvre et ressources
2. Recueillir les signes indicateurs des besoins, des problèmes et des expériences sur le terrain	2.1 Faire ressortir les questions principales émanant de différents domaines de la recherche	Identifier les nouvelles connaissances validées	Responsable: Plateforme Recherche Budget prévisionnel: BO: activités transversales
	2.2 Rapprocher les différentes disciplines de recherche	Signes indicateurs de l'évolution de l'utilisation des données et de la recherche dans les politiques et les pratiques Identifier les priorités et les besoins et développer des stratégies de recherche	Responsable: Plateforme Recherche Budget prévisionnel: BO: activités transversales
	2.3 Etudier l'influence de la recherche sur la consommation de drogues et les usagers de drogues		
	2.4 Comment expliquer et communiquer les résultats de la recherche		
3. Inventaire sur les activités de recherche	3.1 Etablissement d'un inventaire disponible sur le web en collaboration avec l'OEDT	Inventaire	Responsable : groupe d'experts BO activités transversales CV si nécessaire

Sous-objectif Coopération intersectorielle des Plateformes	Activités multisectorielles	Résultats et réalisations attendus	Mise en oeuvre et ressources
4. Recueillir les signes indicateurs des besoins, des problèmes et des expériences sur le terrain	4.1 Transmission du savoir-faire à travers les secteurs et les disciplines	Proposition et méthodes pour améliorer l'interaction, séminaires	Responsable: Groupe d'experts Contribution : Plateformes Ethique, Prévention et Traitement BO (de chaque plateforme)
	4.2 L'implication de l'Ethique dans les nouvelles méthodes de prévention et traitement	Signaux sur les nouvelles méthodes, implications éthiques et proposition sur comment les appliquer	Responsable : Groupe d'experts Contribution : Plateformes Ethique, Prévention et Traitement BO (de chaque plateforme)
	4.3. Améliorer la qualité des données en matière de justice pénale	Signaux sur les méthodes et pratiques, lignes directrices	Responsable : groupe d'experts Contribution : plateformes Recherche et Justice Pénale BO (de chaque plateforme)

	4.4. Sanctions alternatives et politique de réintégration	Signaux sur les tendances, sur ce qui fonctionne et les barrières dans la pratique	Responsable : groupe d'experts Contribution : plateformes Recherche et Justice Pénale BO (de chaque plateforme)
	4.5. prise en charge des usagers de drogues de différentes cultures dans le système pénal	Signaux sur les tendances, sur ce qui fonctionne et les barrières dans la pratique Standards pour une bonne pratique Identification des priorités et des besoins pour action	Responsable : Plateformes Justice Pénale, Ethique, Traitement Budget prévisionnel BO : Réduction de l'Offre
5. Promotion de la coopération inter-services au niveau local	5.1 Aspects réglementaires dans le réseau de coopération entre les services sociaux et de la santé	Echange des bonnes pratiques Formation Identification des stratégies pour aborder les problèmes de nuisances publiques	Responsable : Groupe d'experts Contribution : toutes les plateformes impliquées dans la coopération intersectorielle BO : activités transversales + CV nécessaires
	5.2. Groupes cibles spécifiques et politiques de drogues	Signaux sur les tendances et sur les freins, critères de bonne pratique, identification des priorités et des besoins pour construire l'action	Responsable : groupe d'experts Contribution : toutes les plateformes BO (de chaque plateforme)
6. Information aux médias et formation pour les journalistes sur les drogues et la prévention	6.1. projet européen de formation pour les journalistes (activité proposée par le 2 ^{ème} Forum pour prévention) sur : - les informations impartiales, précises ainsi que sur la réalité de la drogue - tendances de la consommation de drogues dans les différents groupes sociaux - stratégies de prévention et de prise en charge thérapeutique	- 3 formations principales en Europe - activités de suivi au niveau national - nouveaux modèles de rapport	Responsable : groupe d'experts Contribution : toutes les plateformes Budget prévisionnel CV nécessaires, coopération avec Programme DAPHNE attendu

Objectif 4: Coopération politique et activités de rapprochement			
Activité	Partenaire	Résultats et réalisations attendus	Mise en oeuvre et ressources
1. Réseau méditerranéen	Algérie, Maroc, Tunisie, France, Pays-Bas	Dialogue entre les pays méditerranéens	Responsable : Groupe de projet Budget prévisionnel : CV nécessaires
2. Groupe de travail inter-organisation sur la coopération	OEDT	Coordination des travaux, éviter les double-emplois, création de synergies	Responsable: Présidence du GP Budget prévisionnel : pm
3. Programme « La santé en prison »	OMS	Contribution au programme	Responsable: secrétariat Budget prévisionnel : BO réduction de l'offre
4. Enquêtes européennes en milieu scolaire (ESPAD) (soutien à des pays non UE pour la coordination du projet)	CAN, OEDT	Assistance dans la mise en œuvre des enquêtes scolaires	Responsable : CAN Budget prévisionnel : BO activités transversales
5. Programme de coopération technique sur la prévention en milieu scolaire	Agence nationale de la Roumanie contre la drogue	Assistance dans la mise en œuvre des enquêtes scolaires	Responsable: groupe d'experts Budget prévisionnel: BO Coopération politique
6. Programme de coopération technique sur l'usage des drogues et la circulation routière	Agence nationale de la Roumanie contre la drogue	Assistance dans la mise en œuvre des stratégies nationales	Responsable: groupe d'experts Budget prévisionnel: BO Coopération politique
7. Programme de coopération technique sur la prévention en milieu scolaire	Gouvernement Tchétchène	Assistance dans la mise en œuvre des enquêtes scolaires	Responsable: groupe d'experts Budget prévisionnel: CV Compte spécial Activités d'Assistance
8. Formation pour les jeunes chercheurs sur la communication de leurs résultats dans le processus de décision politique	ESDD	Plus de résultats scientifiques dans le développement des politiques, meilleur usage des connaissances scientifiques validées dans les décisions politiques	Responsable: Groupe d'experts Budget prévisionnel: CV: Compte spécial Activités d'Assistance
9. Mise en oeuvre d'un plan d'action national pour l'Azerbaïdjan et la Géorgie	Autorités nationales	Assistance dans la mise en œuvre du plan d'action	Responsable : groupe d'experts Budget prévisionnel CV nécessaires
10. Réseau de soutien pour les parents et les professionnels (Projet SN)	Norvège, Finlande, Fédération de Russie, Suisse	Création d'un système d'information en ligne	Responsable: Groupe du projet SN Budget prévisionnel: CV nécessaires